

Intervenir face à la traite. Défis de l'action concertée

Jill Hanley et Alexandra Ricard-Guay
Université McGill, École de service social

Intervenir face à la traite au Québec

- Évolution de l'enjeu de la traite humaine au Canada
- Projet: vers une coalition au Québec
- Développement de services pour les victimes de la traite
- Coalitions et partenariats Canada?
- Conclusions

Évolution de l'action
contre la traite
depuis 10 ans au
Canada

Évolution de l'enjeu depuis 10 ans

- Rapport Oxman-Martinez, Lacroix & Hanley, 2005
- Conclusions centrales: définition contestée, manque de services, besoin de concertation
- Depuis: nouvelles lois, plus de services, plus de concertation
- Émergence de la traite interne comme préoccupation publique

Cadre légal

Loi sur l'Immigration et la protection des réfugiés 2001

118. (1) *Commet une infraction quiconque sciemment organise l'entrée au Canada d'une ou plusieurs personnes par fraude, tromperie, enlèvement ou menace ou usage de la force ou de toute autre forme de coercition.*

Code criminel (projet de loi C-49 en 2005)

279.01 (1) *Quiconque recrute, transporte, transfère, reçoit, détient, cache ou héberge une personne, ou exerce un contrôle, une direction ou une influence sur les mouvements d'une personne, en vue de l'exploiter ou de faciliter son exploitation ...*

279.04 - Exploitation

une personne en exploite une autre si elle l'amène à fournir son travail ou ses services, par des agissements dont il est raisonnable de s'attendre, compte tenu du contexte, à ce qu'ils lui fassent croire qu'un refus de sa part mettrait en danger sa sécurité ou celle d'une personne qu'elle connaît.

Facteurs pour déterminer s'il y a exploitation:

- a) utilisation ou menace d'utiliser la force ou toute autre forme de contrainte;
- b) tromperie;
- c) abus de pouvoir ou de confiance d'une personne.

Actions gouvernementales: avancées des 4 'P'?

Plan d'action national de lutte contre la traite des personnes (juin 2012)

Prévention :

- ✓ Formation et sensibilisation: initiatives existantes et nouvelles
- ✓ Identification : outils diagnostics (local/national)

Protection:

- ✓ Permis de séjour temporaire (2006)
- ✓ Soutien aux ressources : Fonds d'aide aux victimes Justice Canada

Poursuite:

- ✓ Code criminel: amendements (2010, 2012)
- ✓ Équipe enquête intégrée et spécialisée (GRC, ASFC, police locale)

Partenariat: poursuivre le travail entamé

Québec: mise en contexte

- Quelques cas de traite
- Projets sur la traite au sein d'acteurs publics (Mobilis, GRC, les Survivants)
- Partenariats informels entre communautaire, public et la police/GRC
- Efforts vers une coalition axée sur la concertation des services et une stratégie provinciale

Recherche: objectifs et démarche

1 projet: 2 composantes (financé par Justice Canada 2012/14)

- Créer une instance de concertation provinciale et développer des outils/modèles de service/intervention;
- Réaliser une recherche qualitative pan-canadienne.

Objectifs de recherche:

- Mieux connaître les services existants et les approches d'intervention,
- Documenter et mieux connaître les réponses locales et expériences de coalition;
- Identifier les pratiques prometteuses.

Méthodologie : étude qualitative

- 45-50 entrevues individuelles dans plusieurs villes canadiennes, auprès de:
 - intervenants (communautaire, police, santé et services sociaux, judiciaire)
 - professionnels qui travaillent dans la coordination des services.

La protection des victimes de la traite

Mosaïque anti-traite

- Alliance Against Modern Slavery
- Beyond Borders (ECPAT Canada)/ Au-delà des frontières
- Chab Dai Canada
- Canada fights human trafficking
- Defend Dignity
- End Modern Slavery - Canadian Advocacy
- Face It Canada : Take a stand against human trafficking
- FREE-THEM
- Half the Sky/Les Affranchies
- Global Alliance Against Traffic in Women (GAATW- Canada)
- Hamilton Ends Human trafficking
- Stop Child Trafficking Now
- Human Trafficking Awareness Partnership
- Sarnia Lambton Committee Against the Trafficking of Women and Children

- Help Us Help The Children Anti-Trafficking Initiative (HUHTC-ATI)
- Hope For The Sold
- International Justice Mission Canada
- MAST - Men Against Sex Trafficking
- REED - Resist Exploitation Embrace Dignity
- The Ratanak Foundation
- Future Group
- Temple Committee Against Human Trafficking
- Canada Fights Human Trafficking
- Ontario Coalition Against Human Trafficking
- Stop the Trafficking Coalition
- PACT – Ottawa
- CATHII
- Community Youth Network (CYN) / Coalition Against the Sexual Exploitation of Youth (CASEY)
- Rotary Club of Toronto Women's Initiative Domestic Human Trafficking Project
- Canadian Women Foundation national task force on human trafficking
- Anti-trafficking Committee/Network of the Canadian Council for Refugees

Quels services sont offerts aux victimes de la traite?

- ✓ Développement de services spécifiques pour victimes de traite
- ✓ Dans les organismes existants:
 - ✓ Programme ou activités spécifiques
 - ✓ Outils d'identification développés,
 - ✓ Personnel dédié dans certains organismes
- ✓ Plus grande implication des services publics et parapublics

Services pour les victimes de la traite à travers le Canada

- Sécurité immédiate
- Logement court- et long-terme
- Santé
- Besoins matériels
- Soutien psychologique
- Protection de la jeunesse
- Immigration
- Travail
- Aide juridique
- Soutien Spirituel
- Éducation

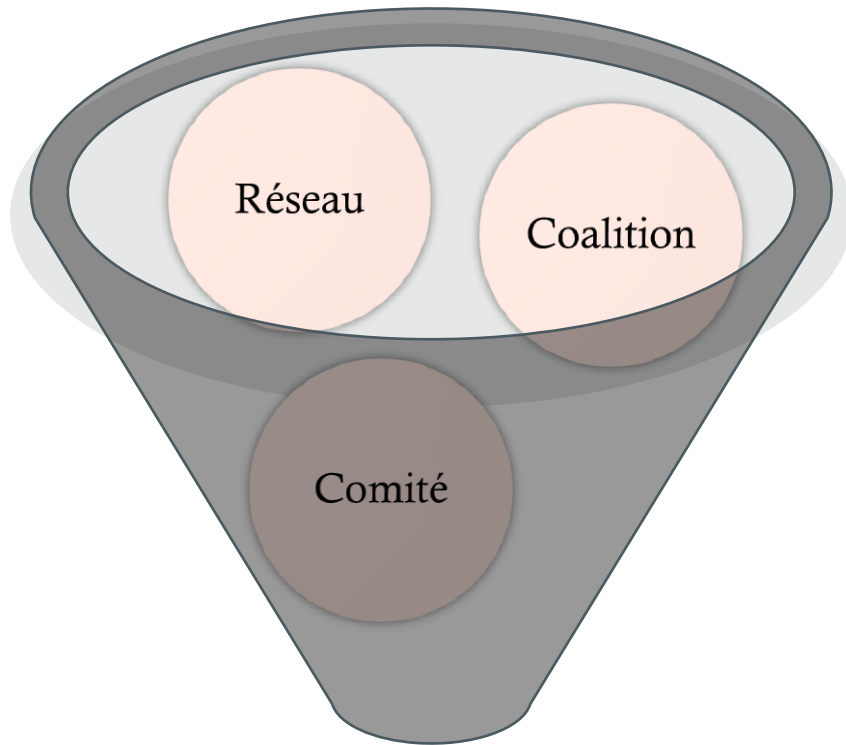
Lacunes et défis particuliers

- Services disponibles 24/7
- Services accessibles à des personnes avec problèmes de toxicomanie
- Longs listes d'attentes pour plusieurs services publics (i.e. psychiatrie ou psychologie)
- Hébergement: accessible et adapté
- Besoin d'accompagnement très serré
- Statut d'immigration

Débats autour des services

- Exploitation sexuelle vs travail forcé?
- Services dédiés ou avec groupes semblables?
- Traite internationale vs traite interne?
- Degré de coopération communautaire/police?
- Est-ce que l'attention sur la traite enlève l'attention d'autres enjeux (réfugiés, causes)?
- Avantage ou pas d'identifier un cas comme « la traite »

Action concertée : de
quoi parle-t-on?



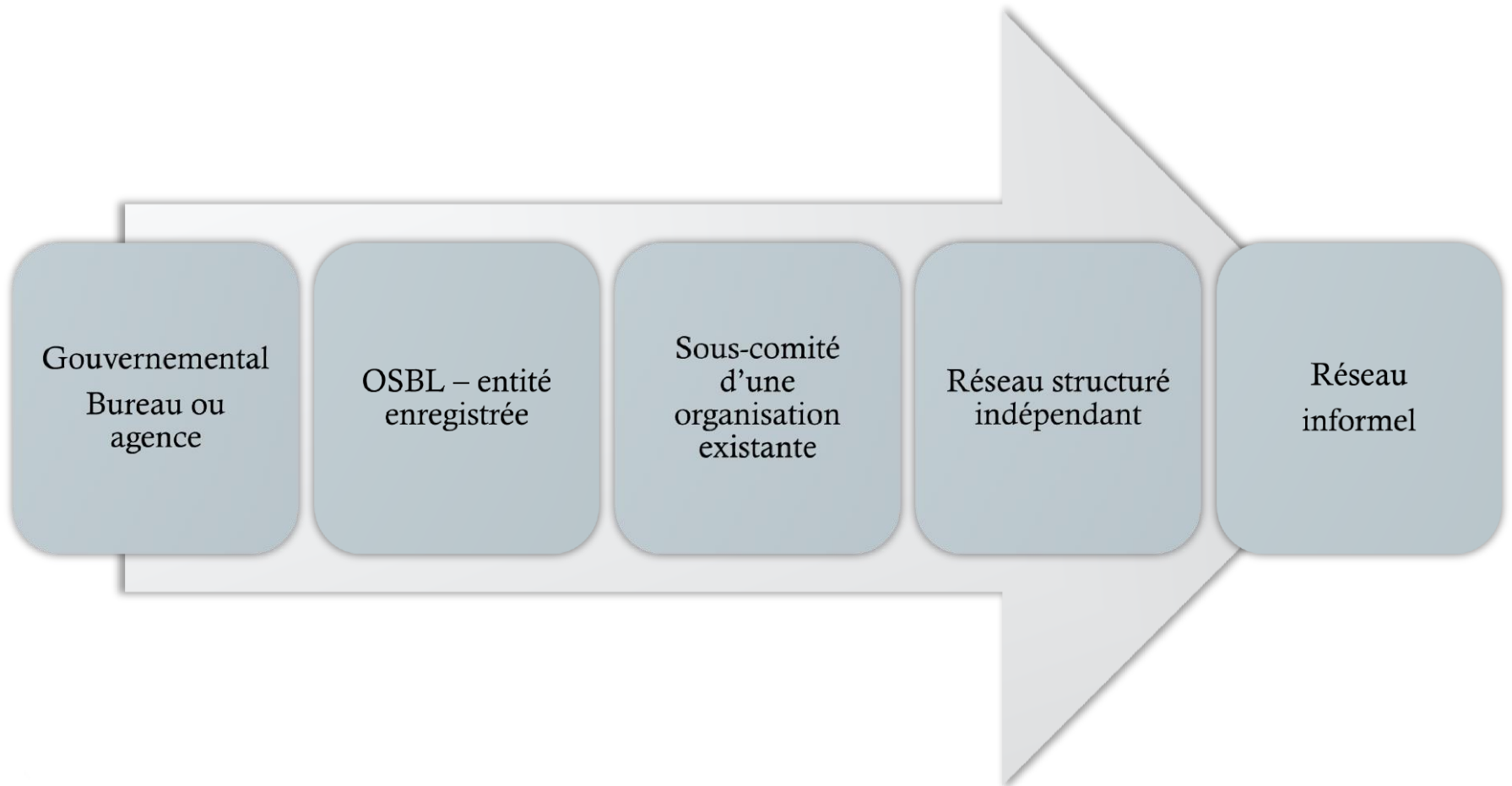
Collaboration inter-sectorielle

- National
- Provincial
- Régional
- Municipal et
- Local

Gouvernemental
Communautaire
Formel/Informel

- ✧ **Colombie-Britannique** : Office to Combat Trafficking in Persons OCTIP (2007)
- ✧ **Alberta**: Action Coalition on Human Trafficking (2007)
- ✧ **Manitoba**: Tracia's Trust: Manitoba's Sexual Exploitation Strategy (2002)
- ✧ **Ontario**:
 - WeFight: Windsor Essex Fighting the International Growth of Human Trafficking (2004)
 - Ottawa Coalition to End Human Trafficking (2011)
 - London Anti-Human Trafficking Committee
 - Toronto Counter Human Trafficking Network coordinated (2011)
 - Coalition Against Human Trafficking (2011)
- ✧ **Québec**: Coalition québécoise contre la traite des personnes (2011)
- ✧ **Nouveau-Brunswick** : New Brunswick Human Trafficking Task Force (2007)
- ✧ **Nouvelle-Écosse** : Nova Scotia Committee on Human Trafficking
- ✧ **Île du Prince Edouard** : PEI Human Trafficking Committee
- ✧ **Terre-Neuve**: Newfoundland Human Trafficking Committee (2007)

Déclinaisons multiples



Mandats et actions : points communs

- Sensibilisation
- Développement d'outils d'intervention
- Formation (programme de formation de formateur)
- Réseautage et offre d'espace d'échange d'information (ex. : rencontres de coalition sur une base régulière, site internet)
- Mécanismes pour faciliter les références aux services
- Ressource conseils et information
- Coordination des services
- Accompagnement direct 'Case management'
- Aide financière d'urgence (fonds d'assistance

Principaux défis à l'action concertée

- Divergences quand à la définition de la traite des personnes
- Temps et ressources humaines
- Confiance, confidentialité et échanges d'information
- Respect des mandats, langage et valeurs communes et clarté des mandats de chacun
- Communication
- Collaboration inter-sectorielle (i.e.: police et communautaire)
- Grande diversité d'acteurs concernés
- Maintenir la coalition dans le temps

Comment concrétiser l'intervention concertée?

- Développer des ententes de collaboration (entre 2 ou organisations/secteurs)
- Avoir un point unique d'entrée aux services, ou plusieurs?
- Niveau d'implication de la coalition dans l'accompagnement de cas de traite (case management)?
- Avoir une instance permanente, une coordination permanente?
- Trouver des ressources financières?

Intervention
face à la traite:
Le défi au Québec

Vers une meilleure concertation au Québec

- Apprendre des expériences d'autres provinces
- Entretiens avec acteurs terrains
- Concrétiser les possibilités de collaboration pour la protection des victimes de la traite
- Pousser l'action gouvernementale sur le travail forcé et l'exploitation sexuelle
- Trouver un modèle de coalition à la québécoise!

Merci! / Thank you!

Jill Hanley: jill.hanley@mcgill.ca

Alexandra Ricard-guay: alexandra.ricard-guay@mail.mcgill.ca;
aricard@cathii.org